



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

NK.4.4100 - 24 /2011[AB]

BR.0001.40.2011.

URZĄD MIASTA

Swidwin

Wpłynęło dn. 9.02.2011 r.

L.dz. 1081 zał.

2011-02-04 10:29 P.1/3

zastępca m 4  
P. Kłaman - Biuro Rady  
P. Sekretarz  
*[Signature]*

Szczecin, dnia 03 lutego 2011 r.

Na posiedzeniu powiatowej Komisji  
w dniu 28.02.2011 r.

Panie, Panowie  
Członkowie Zarządu Województwa,  
Zarządów Powiatów,  
Prezydenci Miast, Burmistrzowie, Wójtowie,  
Radni Sejmiku, Rad Gmin i Powiatów  
Województwa Zachodniopomorskiego

*Szani Panowie!*

Mając na uwadze brzmienie przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.), ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 ze zm.), a także ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 216, poz. 1584 ze zm.), regulujących kwestie związane z ograniczeniami dotyczącymi wykonywania pracy w określonych instytucjach publicznych, podejmowania dodatkowych zajęć, prowadzenia działalności gospodarczej oraz nawiązywania określonych stosunków cywilnoprawnych, a wynikającymi z faktu pełnienia przez Państwa określonych funkcji, uprzejmie przypominam, co następuje.

W odniesieniu do radnych rad gmin zastosowanie mają następujące ograniczenia:

- 1) z radnym nie może być nawiązywany stosunek pracy w urzędzie gminy, w której radny uzyskał mandat (chodzi tu nie tylko o stosunek pracy nawiązywany na podstawie umowy o pracę, ale również na podstawie wyboru, powołania, mianowania jak i spółdzielczej umowy o pracę), jak też nie może on pełnić funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy (art. 24a ustawy o samorządzie gminnym),
- 2) radny nie może wykonywać pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej, której stroną jest wójt, przy czym jako umowę cywilnoprawną należy rozumieć każdą umowę prawa cywilnego, na podstawie której może być świadczona praca, w szczególności umowę zlecenia, o dzieło czy agencyjną (art. 24d ww. ustawy),
- 3) radny nie może podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn mogących podważyć zaufanie wyborców ani też powoływać się na swój mandat w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek bądź wspólnie z innymi osobami, a zatem postępować w sposób, który dawałby podstawy do formułowania zarzutów naruszenia prawa lub etyki funkcjonariusza publicznego (art. 24c ww. ustawy),
- 4) radny nie może prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której uzyskał mandat, jak też zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności (art. 24f ustawy). Radny i jego

małżonek (a także małżonek wójta, burmistrza, prezydenta miasta, jak też członka zarządu powiatu lub województwa) nie mogą być członkami władz zarządzających lub kontrolnych i rewizyjnych ani pełnomocnikami spółek handlowych z udziałem gminnych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby. Wybór lub powołanie tych osób na te funkcje są z mocy prawa nieważne. Natomiast, jeśli wybór lub powołanie nastąpiło przed rozpoczęciem wykonywania mandatu radny i jego małżonek (jak wyżej) obowiązani są zrzec się stanowiska lub funkcji w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania, w przeciwnym razie tracą je po upływie wskazanego terminu (art. 24f ust. 4).

W tym miejscu należy wyjaśnić, iż - zgodnie z poglądem wyrażonym zarówno w orzecznictwie, jak i doktrynie - przekroczenie powyższego zakazu stanowi w szczególności:

- pełnienie funkcji członka zarządu, pełnomocnika, prokurenta w stowarzyszeniu, spółdzielni mieszkaniowej, klubie sportowym, banku, spółce prawa handlowego lub cywilnego, które prowadzą działalność z wykorzystaniem mienia gminnego, przy czym nie jest istotne, czy wykorzystywanie mienia gminnego następuje pod tytułem darmym, czy też na podstawie stosunku zobowiązaniowego (umowa najmu, dzierżawy, użyczenia) bądź na podstawie użytkowania. Bez znaczenia pozostaje również fakt, jakiej wartości jest to mienie oraz czy korzystający z mienia komunalnego osiąga z tego tytułu korzyści w postaci pożytków lub innych przychodów,

- prowadzenie gospodarstwa rolnego z wykorzystaniem wydzierżawionych od gminy gruntów rolnych.

5) radny nie może posiadać pakietu większego niż 10% udziałów lub akcji w spółkach prawa handlowego z udziałem gminnych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby. Udziały lub akcje przekraczające ten pakiet powinny być zbyte przez radnego przed pierwszą sesją rady gminy, a w razie niezbycia ich nie uczestniczą one przez okres sprawowania mandatu i dwóch lat po jego wygaśnięciu w wykonywaniu przysługujących im uprawnień (art. 24f ust. 5).

W stosunku do radnych rad powiatów oraz radnych sejmiku wojewódzkiego ustawodawca sformułował analogiczne ograniczenia, przy czym wszędzie tam, gdzie mowa jest o urzędzie gminy, wójcie, mieniu gminnym, gminnej osobie prawnej oraz gminnej jednostce organizacyjnej należy przez to rozumieć odpowiednio w przypadku radnych powiatu - starostwo powiatowe, starostę i pozostałych członków zarządu powiatu, miemie powiatu, powiatową osobę prawną oraz powiatową jednostkę organizacyjną, natomiast w przypadku radnych sejmiku wojewódzkiego - urząd marszałkowski, marszałka i członków zarządu województwa, miemie województwa, wojewódzką osobę prawną oraz wojewódzką jednostkę organizacyjną.

Należy wskazać, iż zakaz określony w punkcie 1) nie dotyczy radnych rady powiatu i sejmiku wojewódzkiego wybranych do zarządu powiatu i województwa, z którymi stosunek pracy jest nawiązywany na podstawie wyboru.

Nadto, radny sejmiku wojewódzkiego nie może wchodzić w stosunki cywilnoprawne w sprawach majątkowych z województwem lub wojewódzkimi jednostkami organizacyjnymi, z wyjątkiem stosunków prawnych wynikających z korzystania z powszechnie dostępnych usług na warunkach ogólnych oraz stosunku najmu pomieszczeń do własnych celów mieszkaniowych lub własnej działalności gospodarczej lub dzierżawy, a także innych prawnych form korzystania z nieruchomości, jeśli najem, dzierżawa lub użytkowanie są oparte na warunkach powszechnie dla danego typu czynności prawnych. Radny nie może również brać udziału w głosowaniu w powyższych sprawach, jeśli dotyczy to jego interesu prawnego (art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie województwa).

Podkreślenia również wymaga, że mandatu radnego nie można łączyć z mandatem mandatu posła lub senatora, z wykonywaniem funkcji wojewody lub wicewojewody oraz z członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego.



Zgodnie z treścią art. 190 ust. 1 pkt 2a oraz pkt 2b ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190) *wygaśnięcie mandatu radnego następuje wskutek naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności oraz wyboru na wójta (burmistrza, prezydenta miasta). W takiej sytuacji wygaśnięcie mandatu stwierdza rada podejmując w tym przedmiocie uchwałę najpóźniej w 3 miesiące od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu (art. 190 ust. 2 cyt. ustawy).*

Natomiast – art. 4 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne stanowi, iż - wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast, a także członkowie zarządów powiatów i województwa, w tym starostowie i marszałek województwa nie mogą:

- 1) być członkami zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółek prawa handlowego;
- 2) być zatrudnieni lub wykonywać innych zajęć w spółkach prawa handlowego, które mogłyby wywołać podejrzenie o ich stronniczość lub interesowność;
- 3) być członkami zarządów, rad nadzorczych lub komisji rewizyjnych spółdzielni, z wyjątkiem rad nadzorczych spółdzielni mieszkaniowych;
- 4) być członkami zarządów fundacji prowadzących działalność gospodarczą;
- 5) posiadać w spółkach prawa handlowego więcej niż 10 % akcji lub udziały przedstawiające więcej niż 10 % kapitału zakładowego - w każdej z tych spółek;
- 6) prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności; nie dotyczy to działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie produkcji roślinnej i zwierzęcej, w formie i zakresie gospodarstwa rodzinnego.

W przypadku wójtów, burmistrzów i prezydentów miasta naruszenie powyższych zakazów powoduje – na mocy art. 26 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 20 czerwca 2002 r. o bezpośrednim wyborze wójta, burmistrza i prezydenta miasta (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1191) – wygaśnięcie mandatu, które stwierdza rada gminy najpóźniej w ciągu miesiąca od dnia wystąpienia przesłanek wygaśnięcia mandatu (art. 26 ust. 2 ww. ustawy).

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie przypominam Państwu o stosowaniu się do powyższych ograniczeń i uwzględnieniu sankcji przewidzianych za ich przekroczenie, zawartych w ww. ustawach.

  
 STAROSTA ZACHODNIOPOMORSKI  
  
 Starostin Zychowicz

(

(