



MIASTA
Świdwin
Wpłynęło dn. 15.05.2013 r.

Wpłynęła data 15.05.2013 r.
Nr sprawy 31.0001.30.2013

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Szczecinie

Załącznik nr ... do Protokołu nr 37/2013
Rady Miasta Świdwin z dnia 15.05.13

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel.: 91-44-26-101,

fax: 91-42-36-392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 9 maja 2013 r.

K.0712.8.JW.2013

Z. Głowacki, P. Kred...

**Przewodniczący organów stanowiących
jednostek samorządu terytorialnego
województwa zachodniopomorskiego**

Uprzejmie informuję, iż Kolegium Izby badając uchwały podejmowane przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego stwierdza liczne, powtarzające się nieprawidłowości w zakresie **ingerencji w kompetencje organów wykonawczych** poprzez upoważnianie lub zobowiązywanie wójta (burmistrza, prezydenta) lub zarząd powiatu do zawierania umów (porozumień) na **powierzenie zadania własnego innej jednostce samorządu terytorialnego**.

Udzielenie wzajemnej pomocy finansowej przez jednostki samorządu terytorialnego normują przepisy samorządowych ustaw ustrojowych (m.in. art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm), art. 7a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn.zm.), art. 8a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn.zm.)). Podstawą normatywną pomocy jest również m.in. art. 47 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn.zm.), dopuszczający udzielenie przez jednostkę samorządu terytorialnego dotacji innym jednostkom na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań poprzez określenie wysokości dofinansowania w drodze uchwały organu stanowiącego.

Kolegium zaznacza, że w myśl art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) podstawą udzielenia pomocy jest umowa, a stosowanie do treści art. 250 cyt. ustawy o finansach publicznych to **zarząd jednostki samorządu terytorialnego udziela dotacji i zawiera umowę**.

Powyższa konkluzja oznacza, że organ stanowiący nie może w tego rodzaju decyzjach zastępować organu wykonawczego. To organ wykonawczy realizuje zadania gminy (powiatu, województwa) określone przepisami prawa. Sam więc dobór sposobu wykonania zadania gminy (powiatu, województwa), jako dobór możliwej do zastosowania „kompetencji” (w tym umowy w sprawie dotacji dla innej jednostki samorządu terytorialnego), przepisy ww. ustaw ustrojowych pozostawiają suwerennej decyzji organu wykonawczego.

Zauważyć należy, że zarówno przepisy o samorządzie gminnym (art. 30 ust. 1), jak i powiatowym (art. 32) wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom, tj. radzie oraz wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi) lub zarządowi powiatu. Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji i wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem. Stanowisko takie potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych, które do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zalicza m. in. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał (wyrok NSA z 11 lutego 1998 r., sygn. akt II/SA/ Wr 1459/97).

Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego nie mogą przekraczać zakresu swoich uprawnień i wkraczać w sferę uprawnień wójta (burmistrza, prezydenta) lub zarządu powiatu jako organu upoważnionego do czynności prawnych wynikających z mocy przepisów prawa.

Do wiadomości:

Wójtowie, Burmistrzowie, Prezydenci Miast
oraz Przewodniczący Zarządów
jednostek samorządu terytorialnego
Województwa Zachodniopomorskiego

PREZES
Regionalnej Izby Obliczkowej
Szczecinie

Bogusław Staszewski