

UCHWAŁA NR XXII/102/Z/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 19 kwietnia 2013 roku

w sprawie: wydania opinii o sprawozdaniu Burmistrza Świdwina z wykonania budżetu Miasta za 2012 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. Nr poz. 1113), art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik | - Członek |
| 3. Bogusław Staszewski | - Członek |

uchwała, co następuje:

Pozytywnie opiniuje sprawozdanie Burmistrza z wykonania budżetu Miasta Świdwin za 2012 rok, a także informację o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2012 roku.

Uzasadnienie

Sprawozdanie Burmistrza Miasta Świdwin z wykonania budżetu za 2012 rok zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół w Koszalinie w dniu 13 marca 2013 roku. Mając na względzie wymogi przepisu art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) dotyczące przedstawienia sprawozdania regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do dnia 31 marca roku następnego po roku budżetowym, Skład Orzekający stwierdza, iż wymieniony termin został dotrzymany.

W ocenie Składu Orzekającego sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Ocena sprawozdania według w/w ustawy wynika z artykułu 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706)

Szczegółowość sprawozdania jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej i zawiera dane dotyczące wykonania:

- dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu Gminy,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich
- zadań z zakresu administracji rządowej, przekazanych ustawowo,

Dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych Gminie ustawami zostały opracowane w szczególności przewidzianej dla uchwały budżetowej, co jest zgodne z art. 267 ust.1 pkt 1 w związku z art. 237 ust.2 pkt 1 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dane liczbowe zawarte w sprawozdaniu są zgodne z danymi ujętymi w statystycznych sprawozdaniach z wykonania budżetu w 2012 roku.

Dane dotyczące budżetu są wewnętrznie zbilansowane W rozliczeniu rocznym dochodów i wydatków budżetowych wypracowano deficyt w kwocie 459.507,95 złotych.

Natomiast rozliczenie roczne dochodów, przychodów, wydatków i rozchodów budżetowych wskazuje, iż w ciągu roku budżetowego 2012 wypracowano środki w wysokości 872.945,11 złotych pozostające do zadysponowania w przyszłych latach budżetowych. W ciągu roku budżetowego Gmina dysponowała przychodami w kwocie 3.186.453,06 zł pochodzącymi z kredytów bankowych i wolnych środków pieniężnych.

Dochody podatkowe Gminy w 2011 roku wynosiły 15.893.500,94 zł, natomiast w 2012 roku 17.326.641,08 zł, co stanowi wzrost o 9,02 %. Skutki obniżenia przez Radę górnych stawek podatku obliczono na 719.645,02 złotych w 2011 r. i 1.077.922,49 zł w 2012 r., co stanowi wzrost o 49,79 %. Natomiast skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy (burmistrza) w 2011 r. wyniosły 19.467,20 zł, a w 2012 r. 53.711,53 zł, wzrost o 175,91 %.

Należności wymagalne gminy w 2011 r. wynosiły 3.060.302,54 zł, natomiast w 2012 r. 3.669.663,95 zł, co stanowi wzrost o 19,91 %..

Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 44.666.041,87 zł na plan 46.575.169,46 zł tj. w 95,9 %. Wśród poniesionych wydatków ogółem, wydatki majątkowe zostały wykonane w kwocie 5.871.784,03 złotych.

Relacje z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedstawiają się następująco:

- a) dochody bieżące - 40.356.756,67 zł,

b) nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych	- 0,00 zł,
c) wolne środki	- 1.403.953,06 zł,
d) wydatki bieżące	- 38.794.257,84 zł,
Wynik (a+b+c-d) relacja spełniona	- 2.966.451,89 zł.

Zgodnie z art. 242 ust. 2 ww. ustawy na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z wyjątkiem wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 3 w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz sprawozdaniach statystycznych nie wykazują przekroczenia planowanych wydatków noszącego znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości nie zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r Nr 147, poz. 1231 i Nr 167 poz. 1372) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Pozostało do wykorzystania 15.263,78 złotych.

Według danych statystycznych dług Gminy na koniec roku budżetowego 2011 wyniósł 14.906.750,00 zł, który stanowi 35,41 % jej dochodu, natomiast na koniec 2012 roku dług wyniósł 14.835.250,00 zł i stanowi 33,56 % dochodu. Nadmienia się, iż zgodnie z art. 170 ustawy o finansach publicznych, łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów.

Splacone w ciągu roku budżetowego 2012 raty kwot zadłużenia wraz z należnymi odsetkami, w stosunku do dochodu, wyniosły:

a) dochód planowany na 2012 r.	45.242.716,46 zł,
b) dochód wykonany w 2012 r.	44.206.533,92 zł,
c) planowane do spłaty raty nominalnych kwot zadłużenia	1.854.000,00 zł,
d) splacone raty nominalnych kwot zadłużenia	1.854.000,00 zł,
e) planowane do spłaty należne odsetki	739.407,00 zł,
f) splacone należne odsetki	710.559,44 zł,
g) wskaźnik planowanych do spłaty rat z odsetkami do planowanego dochodu	5,7 %,
h) wskaźnik zrealizowanej spłaty długu do wykonanego dochodu	5,8 %.

Zgodnie z art. 169 ustawy o finansach publicznych, łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań, mających wpływ na wysokość długu publicznego, wraz z należnymi odsetkami nie może przekroczyć 15% planowanych

na dany rok budżetowy dochodów, bez spłaty kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami o których mowa w art.5 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera wszystkie elementy wymagane przepisami art. 276 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niniejsza opinia, mimo iż ze względów formalnych zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi oceny wykonania budżetu, a jedynie ocenę sprawozdania z wykonania budżetu przeprowadzoną pod kątem prawidłowości sporządzenia tego dokumentu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska