

WSOIZK.5530.6.2013

RADA MIASTA
ŚWIDWIN

Informacja z działalności Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Świdwinie

Zgodnie z Ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie miasta jest burmistrz. Do zadań burmistrza w sprawach zarządzania kryzysowego należy:

- 1) kierowanie monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie miasta;
- 2) realizacja zadań z zakresu planowania cywilnego, w tym:
 - a) realizacja zaleceń do miejskiego planu zarządzania kryzysowego,
 - b) opracowywanie i przedkładanie staroście do zatwierdzenia miejskiego planu zarządzania kryzysowego;
- 3) zarządzanie, organizowanie i prowadzenie szkoleń, ćwiczeń i treningów z zakresu zarządzania kryzysowego;
- 4) wykonywanie przedsięwzięć wynikających z planu operacyjnego funkcjonowania miasta;
- 5) zapobieganie, przeciwdziałanie i usuwanie skutków zdarzeń o charakterze terrorystycznym;
- 6) organizacja i realizacja zadań z zakresu ochrony infrastruktury krytycznej.

Zadania, o których mowa w burmistrz miasta wykonuje przy pomocy komórki organizacyjnej urzędu właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego, którym jest Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego znajdujące się w Urzędzie Miasta Świdwin pok. nr 5 i 5a.

Do zadań Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego należy:

1. współdziałanie z Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz centrami zarządzania kryzysowego gmin sąsiednich;
2. nadzór nad funkcjonowaniem systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności;
3. współpraca z podmiotami realizującymi monitoring środowiska;

4. współdziałanie z podmiotami prowadzącymi akcje ratownicze, poszukiwawcze i humanitarne;
5. dokumentowanie działań podejmowanych przez MCZK;
6. realizacja zadań stałego dyżuru na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa;
7. określanie zagrożeń związanych z rozwojem cywilizacyjnym lub siłami natury oraz udział w planowaniu zapobiegania tym zagrożeniom na obszarze miasta;
8. opracowywanie programów i planów w zakresie zarządzania kryzysowego, w tym opracowanie i aktualizacja procedur postępowania;
9. realizowanie zadań z zakresu planowania cywilnego i ochrony infrastruktury krytycznej;
10. współdziałanie z Policją, Państwową Strażą Pożarną, Strażą Miejską oraz innymi podmiotami w realizacji zadań na rzecz ochrony ludności;
11. sporządzanie rocznych ocen na temat stanu bezpieczeństwa w mieście;
12. zorganizowanie i utrzymywanie systemu łączności na potrzeby zarządzania kryzysowego;
13. utrzymywanie stałej łączności radiowej z Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego;
14. przekazywanie uzyskanych informacji o awariach, niedociągnięciach i nieprzewidywalnych wydarzeniach odpowiednim służbom ratowniczym i komunalnym;
15. powiadamianie Burmistrza Miasta o szczególnie niebezpiecznych zdarzeniach i wykonywanie jego poleceń w zakresie alarmowania kierowniczej kadry Urzędu Miasta i ludności;
16. powiadamianie w trybie alarmowym wskazanych przez Burmistrza Miasta pracowników Urzędu Miasta o konieczności stawienia się w miejscu pracy;
17. gromadzenie, przetwarzanie oraz aktualizacja bazy danych na potrzeby zarządzania kryzysowego oraz MCZK;

Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego jest komórką planistyczną monitorującą i koordynującą, która przygotowuje dane i koordynuje działalność Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego na wypadek wystąpienia na obszarze miasta lub gmin sąsiednich sytuacji kryzysowej. Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego w żadnym przypadku nie zastępuje działania takich służb jak: Pogotowie Ratunkowe, Policja, Straż Pożarna, Straż Miejska, Pogotowie Gazowe, Pogotowie Wodne, Pogotowie Energetyczne, Weterynaryjne, służby sanitarne. Służby te działają zgodnie ze swym przeznaczeniem i są osiągalne pod ustalonymi numerami telefonów.

W roku ubiegłym w ramach systemu wczesnego ostrzegania ludności o zagrożeniach na wniosek Burmistrza Miasta Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie przekazał w nieodpłatne

użytkowanie dla Urzędu Miasta Świdwin elektroniczną syrenę alarmową DS -900 o mocy 900 wat z możliwością rozbudowania o dodatkowe 300 wat. Syrena ta została zamontowana przez firmę specjalistyczną na dachu budynku Urzędu Miasta. Całkowity koszt inwestycji wyniósł 3000 zł i ograniczył się jedynie do opłacenia kosztów montażu.

Ostrzeganie o zagrożeniach, a przez to zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom podczas sytuacji kryzysowych takich jak: zagrożenia meteorologiczne, klęski żywiołowe (powodzie, pożary), awarie przemysłowe, zagrożenia terrorystyczne i inne jest jednym z elementów zarządzania kryzysowego, w związku z powyższym, Burmistrz Miasta zwrócił się do kierowników jednostek organizacyjnych o podanie wykazu osób funkcyjnych i numerów telefonów komórkowych, które wg ich zdaniem powinny być informowane w formie SMS o możliwości wystąpienia zagrożenia. Utworzona grupa otrzymuje komunikaty ostrzegawcze SMS-em przekazane z MCZK, który z kolei otrzymuje bezpośrednio z WCZK w Szczecinie. Ponadto z Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego, przesyłane są ostrzeżenia i komunikaty meteorologiczne do jednostek organizacyjnych miasta w formie faksów. Na stronie internetowej Urzędu Miasta utworzono zakładkę dot. ostrzeżeń meteorologicznych.

Podstawowym dokumentem określającym zasady działania administracji samorządowej oraz pozostałych uczestników procesu zarządzania i reagowania kryzysowego na terenie miasta Świdwin jest Plan Zarządzania Kryzysowego. Obowiązek opracowania i aktualizacji Planu spoczywa na Burmistrzu Miasta i wynika z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym. Do lutego 2011 r. obowiązywał w mieście Plan Reagowania Kryzysowego Miasta Świdwin. Po zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym, został opracowany i zatwierdzony przez Starostę Świdwińskiego nowy plan pod nazwą Plan Zarządzania Kryzysowego Miasta Świdwin, dostosowany do nowych wymogów określonych w ustawie z dnia 17 lipca 2009 roku .

Elementami składowymi Planu są:

- Plan główny,
- Zespół przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowych,
- Załączniki funkcjonalne planu głównego,

Plan główny zawiera charakterystykę zagrożeń oraz ocenę ryzyka ich wystąpienia, mapę ryzyka (w formie tabeli) przedstawiającą potencjalnie negatywne skutki oddziaływania zagrożeń na ludzi, środowisko, mienie i infrastrukturę, zadania i obowiązki uczestników

zarządzania kryzysowego (w tym siatkę bezpieczeństwa miasta Świdwin) oraz zestawienie sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych.

Zespół przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowych to dział Planu obejmujący tryb uruchamiania oraz współdziałanie sił i środków uczestniczących w realizacji planowanych przedsięwzięć na wypadek sytuacji kryzysowych, jak również procedury zarządzania kryzysowego, w tym procedury reagowania kryzysowego, określające sposób postępowania w sytuacjach kryzysowych.

Załączniki funkcjonalne planu głównego to zbiór dokumentów opisujących organizację łączności, organizację systemu monitorowania zagrożeń (w tym zadania w zakresie monitorowania zagrożeń), ostrzegania i alarmowania; zasady informowania ludności o zagrożeniach i sposobach postępowania na wypadek ich wystąpienia, organizację ratownictwa, opieki medycznej, pomocy społecznej oraz psychologicznej, wykaz zawartych umów i porozumień, jak również zasady i tryb oceniania i dokumentowania szkód.

W formie załączników do Planu włączone zostały bazy danych zarządzania kryzysowego niezbędne do realizacji zaplanowanych przedsięwzięć.

Graficzne uzupełnienie Planu stanowią mapy, w tym mapa zagrożenia powodziowego.

Organem pomocniczym Burmistrza Miasta Świdwin w zapewnieniu wykonywania zarządzania kryzysowego jest Miejski Zespół Zarządzania Kryzysowego powołany Zarządzeniem nr WO.I.3/10 Burmistrza Miasta Świdwin z dnia 04 stycznia 2010r. w sprawie powołania Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego i utworzenia Miejskiego Centrum Zarządzania Kryzysowego. Miejschem pracy Zespołu jest Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego. Organizację oraz skład imienny określa zał. nr 1 do wym. zarządzenia. W pracach Zespołu oprócz stałych członków mogą uczestniczyć inne osoby zaproszone przez Przewodniczącego MZZK.

Do zadań ogólnych Zespołu należy w szczególności:

- ocena występujących i potencjalnych zagrożeń mogących mieć wpływ na bezpieczeństwo publiczne i prognozowanie tych zagrożeń na terenie Miasta
- przygotowywanie propozycji działań i przedstawianie Burmistrzowi wniosków dotyczących wykonania, zmiany lub zaniechania działań ujętych w miejski planie zarządzania kryzysowego,
- przekazywanie do wiadomości publicznej informacji związanych z zagrożeniami,

- monitorowanie oraz koordynowanie działań ratowniczych i porządkowo ochronnych w okresie sytuacji kryzysowych oraz innych nadzwyczajnych zagrożeń mogących wystąpić na obszarze miasta,
- współpraca z jednostkami organizacyjnymi z terenu miasta w zakresie ustalenia potrzeb użycia sił i środków, koordynacji ich działań w sytuacji zagrożeń,
- ocenianie stanu zagrożenia miasta oraz przygotowywanie odpowiednich wniosków i przedstawianie ich Burmistrzowi,
- zapewnienie stałej łączności w czasie wystąpienia sytuacji kryzysowych oraz prowadzenia akcji zmierzających do ich opanowania i przywrócenia stanu bezpieczeństwa,
- zapobieganie sytuacjom kryzysowym na najwcześniejszym możliwym etapie, rozwiązywanie ich oraz usuwanie ich skutków.

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym i planem pracy MZZK raz na kwartał odbywają się posiedzenia MZZK, na których omawiane były m.in. następujące sprawy:

- Ocena stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego Miasta;
- Przedsięwzięcia organizowane przez Park Wodny RELAX oraz ŚOK i inne jednostki organizacyjne w okresie ferii zimowych i wakacji dla dzieci i młodzieży;
- Udzielanie pomocy bezdomnym oraz innym osobom oczekującym pomocy w warunkach zimowych;
- Ocena występujących sytuacji pogodowych oraz ocena funkcjonowania Miasta w warunkach zimowych w szczególności w kontekście działania służb miejskich w czasie ataku zimy;
- Ocena utrzymania stanu dróg w mieście w warunkach zimowych;
- Ocena działania monitoringu miasta;
- Ocena stanu zabezpieczenia przeciwpowodziowego w mieście oraz występujących zjawisk pogodowych szczególnie zagrożeń dla miasta wywołanych gwałtownymi zjawiskami meteorologicznymi;
- Ocena działań profilaktyki p. alkoholowej i antynarkotykowej.
- Ocena współpracy z lokalnymi mediami dot. przekazywania informacji o występujących na terenie miasta zagrożeniach;

Z posiedzeń MZZK sporządzane są protokoły, które przechowywane są w MCZK.

W okresie zimowym podejmowano działania pomocowe wobec osób bezdomnych, starszych, samotnych i znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej, które w tym okresie w sposób szczególny wymagają wsparcia i pomocy ze strony służb społecznych. Rozpowszechniano informacje o możliwości uzyskania pomocy w Miejskim Ośrodku

Pomocy Społecznej dla osób potrzebujących oraz o zakresie udzielanego w nich wsparcia. Do działań o charakterze profilaktycznym i osłonowym, poza pracownikami pomocy społecznej, aktywnie włączeni zostali pielęgniarki środowiskowo-rodzinne, Straż Miejska, Policja. Straż Miejska wraz z pracownikami Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, systematycznie kontrolowały miejsca, gdzie przebywały osoby bezdomne.

W zakresie bezpieczeństwa na obszarach wodnych na stronie internetowej Urzędu Miasta zamieszczono odpowiedni apel skierowany do społeczności lokalnej szczególnie rodziców dzieci z informacją, żeby sprawdzać dokąd chodzą ich dzieci, czy nie korzystają z niestrzeżonych kąpielisk. Komendant Straży Miejskiej został zobligowany do wzmożenia monitorowania miejsc dogodnych do korzystania z kąpeli wodnych w okresie letnim oraz prowadzenia działań prewencyjnych, które miały na celu uświadomienie ludziom zagrożeń, jakie wiążą się z korzystaniem z tego typu miejsc.

We wrześniu 2012 roku do MCZK wpłynęła informacja ze stanowiska kierownika PSP że, na rzece Rega w okolicy od ul. Szczecińskiej do ul. Łokietka pojawiła się plama pochodząca ze substancji ropopochodnych. Straż Pożarna zabezpieczyła rejon rzeki układając zapory z sorbentami oraz ułożono filtry w postaci sprasowanych snopków słomy. O zdarzeniu powiadomiono Burmistrza Miasta Świdwin, Kierownika Wydz. Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska oraz WIOŚ. Przeprowadzono wstępną kontrolę miejsc, z których mogłyby wyciekać substancja, ale ze względu na zmrok dalsze czynności podjęto z rana następnego dnia. Wspólnie z inspektorem WIOS przy udziale Straży Miejskiej dokonano przeglądu studzienek oraz przedsiębiorców i okolicznych posesji, z których mogłyby prawdopodobnie pochodzić źródło wycieku. Niestety źródła pochodzenia substancji przedostającej się do rzeki nie odnaleziono. Prawdopodobnie dostała się ona ze studzienki z ul. Szczecińskiej znajdującej się przed przejazdem kolejowym. Poza tym przypadkiem na terenie miasta nie odnotowano innych szczególnych zjawisk i zdarzeń mających znamiona kryzysowych, w związku z czym nie było potrzeby zwołania nadzwyczajnych posiedzeń MZZK.

Szkolenia i ćwiczenia:

Szkolenie kadry Urzędu Miasta prowadzone było zgodnie z Planem szkolenia obronnego Urzędu Miasta ŚWIDWIN na 2012 i 2013 rok. Wszystkie przedsięwzięcia zostały zrealizowane w zaplanowanym terminie.

Na szkolenie na temat udzielania pomocy psychologicznej dla osób poszkodowanych w zdarzeniach i wypadkach oraz osób i służb ratowniczych biorących bezpośredni udział w akcjach ratowniczych zostały skierowane Pani Anna Słoniowska pedagog –psycholog z

Publicznego Gimnazjum nr 1 oraz Pani Agnieszka Perskiewicz pedagog szkolny ze szkoły nr 1 w Świdwinie.

Systematycznie przez cały rok prowadzono trening - sprawdzenia łączności w s/r. zarządzania kryzysowego starosty - kanał nr 3. Ponadto przeprowadzono raz na kwartał trening sprawdzanie radiowego systemu włączania syren alarmowych na 5 sek. /kanał 2/.

Zabezpieczenie logistyczne zadań:

Przeprowadzono analizę stanu technicznego systemów alarmowych w mieście, potrzebnych środków finansowych na remonty i konserwację. W ramach systemu informowania, ostrzegania i powiadamiania ludności o zagrożeniach, codziennie sprawdzane jest działanie radiowego systemu ostrzegania przez włączanie syren na sprawdzenie zasilania 380V, raz w kwartale następuje włączenie syren na 5 sek. Co roku przeprowadzany jest przegląd i konserwacja syren znajdujących się na terenie miasta. Koszt poniesiony na konserwację i przegląd syren refundowany jest z Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie. W dniu 01.08. z okazji uczczenia 68 rocznicy Powstania Warszawskiego w ramach treningu ostrzegania i alarmowania na obszarze miasta zostały uruchomione wszystkie syreny alarmowe na okres 1 min. Wszystkie syreny działały prawidłowo.

Dokonano aktualizacji i uzgodnienia z WBiZK ZUW ewidencji sprzętu otrzymanego w ramach użyczenia wg stanu na dzień 31.12.12r. i złożono pisemny meldunek o zgodności wydruku z ewidencją miejską. W 2011 roku w celu zabezpieczenia mieszkańców w wodę pitną w sytuacji braku wody w sieci wodociągowej zwrócono się z prośbą do Dyrektora WBiZK ZUW o przekazanie w użytkowanie dla Urzędu Miasta Świdwin dwóch atestowanych zbiorników do przewozu wody pitnej o pojemności 1200 litrów każdy. Prośba została rozpatrzona pozytywnie Zbiorniki te odebrano z magazynu sprzętu OC w Białogardzie i przekazano do Zakładu Usług Komunalnych, gdzie znajdują się odpowiednie magazyny, które zapewnią odpowiednią ochronę przed osobami postronnymi.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 Ustawy o zarządzania kryzysowym, w budżecie miasta Świdwin utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. I tak w 2012 r. wynosiła ona 105.000 zł. natomiast w roku bieżącym 110.630 zł.

Co dwa lata pomiędzy gminą miejską Świdwin i Zakładem Usług Komunalnych s-ka z o.o zawierana jest umowa dot. przechowywania oraz wykonywania 2 razy w roku przeglądów technicznych i konserwacji agregatu prądotwórczego na przyczepie typu PAD-16-3/400 o mocy 16 KW. Wartość wykonywanej ustalono na 500 zł rocznie.

Nadzór i kontrole:

Co roku zgodnie z Kalendarzowym Planem działania w zakresie ZK dokonuje się :

- oceny oraz analizy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie miasta;
- oceny oraz analizy zadań w ramach programu „Razem Bezpieczniej”
- realizacji zaleceń Wojewody Zachodniopomorskiego p.n. „Bezpieczne Wakacje” oraz „Bezpieczne Ferie”

Informacje na w/w. tematy przesyłane są w określonym terminie do Starostwa Powiatowego.

W czerwcu 2011r. w Urzędzie Miasta została przeprowadzona kontrola przez WBiZK ZUW w Szczecinie w zakresie przygotowania Miasta do wydawania i dystrybucji preparatów ze stabilnym jodem w przypadku wystąpienia zdarzenia radiacyjnego. Kontrola wykazała dobre przygotowanie Miasta do tego typu zdarzenia. W tym okresie przeprowadzono również ćwiczenia pod kryptonimem „RADIACJA 2011” z udziałem komórek organizacyjnych Urzędu Miasta, szkół, Straży Miejskiej oraz służb powiatowych.

We wrześniu 2012 roku w UM Świdwin przeprowadzona została przez ZUW w Szczecinie kompleksowa kontrola w zakresie realizacji zadań obronnych.

Dotyczyła ona:

- 1) umiejscowienie zadań planowania obronnego w strukturze organizacyjnej urzędu;
- 2) realizacji planowania obronnego;
- 3) przygotowania organu samorządu terytorialnego do kierowania gminą (miastem) w ramach systemu kierowania obroną województwa;
- 4) przygotowania rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych;
- 5) szkolenia obronnego.

W wyniku kontroli stwierdzono, że Urząd Miasta Świdwin jest właściwie przygotowany do wykonywania zadań obronnych, których realizacja jest mu przypisana z mocy ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej.

Na podstawie § 10 ust. 3 i 4 oraz § 12 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 stycznia 2004 roku w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych (Dz. U. Nr 16, poz.151) oraz „Planu kontroli problemowych w zakresie realizacji zadań obronnych Miasta ŚWIDWIN w roku 2012” Burmistrz Miasta powołał komisję do przeprowadzenia kontroli wykonywania zadań obronnych Miasta ŚWIDWIN. Komisja dokonała przeglądu realizacji zadań obronnych w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej, Publicznym Gimnazjum nr 1, Zakładzie Usług Komunalnych Spółka z o. o., Szkole Podstawowej nr 1 oraz Wydziałach Urzędu Miasta Świdwin. Kontrola wykazała, że jednostki organizacyjne właściwie są przygotowane do realizacji zadań obronnych wynikających z **Planu Operacyjnego Funkcjonowania Miasta Świdwin**.

W zakresie nakładania świadczeń rzeczowych w 2012 roku wydano ogółem 96, a w roku bieżącym 26 decyzji administracyjnych nakładających, bądź uchylających, obowiązek świadczeń rzeczowych lub osobistych. Z przedstawicielami WKU Kołobrzeg oraz 21 Bazy Lotnictwa Taktycznego w Świdwinie w roku ubiegłym i bieżącym przeprowadzono 9 oględzin (kontroli) przedsiębiorców z terenu Świdwina realizujących świadczenia rzeczowe na rzecz wojska. Kontrole nie wykazały nieprawidłowości w tym zakresie. Protokoły z oględzin znajdują się w MCZK. W MCZK na bieżąco aktualizowany jest Plan Świadczeń Osobistych, Plan Świadczeń Rzeczowych oraz Wykaz osób reklamowanych od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

INSPEKTOR
ds. obronności, OC i zarządzania kryzysowego
inż. Andrzej Bulewicz