

· **Temat:** odpowiedź na pytanie Wiesława Grzesiaka

**Nadawca:** Adwokat Andrzej Czerniec <adwokat@swidwin.pl>

**Data:** 09.02.2021, 08:46

**Adresat:** Andrzej Rewinski <andrzej.rewinski@swidwin.pl>, Rada Miasta  
<rada.miasta@swidwin.pl>

Szanowni Państwo.

Odpowiadając na zapytanie Pana Radnego Wiesława Grzesiaka z dnia 28.01.2021 roku, oświadczam co następuje.

1. Jeżeli uchwała rady gminy zostanie przyjęta z pominięciem opinii komisji, skutki uzależnione są od tego, czy wymóg uzyskania opinii został przewidziany w statucie gminy.
2. Statut Miasta Świdwin nie przewiduje obowiązku uzyskania opinii komisji tematycznej przed podjęciem uchwały ani skutku nie uzyskania takiej opinii.
3. Zgodnie ze Statutem komisja może wydać opinię "z urzędu", oraz ma obowiązek wydać opinię na wniosek Rady Miasta lub Burmistrza Miasta (par.36 ust.7 Statutu).
4. Zatem znaczenie dla oceny ważności podjętej uchwały może mieć jedynie sytuacja, gdy komisja zdecydowała o wydaniu opinii przed podjęciem uchwały ale jej to uniemożliwiono, albo gdy opinii żądała Rada Miasta lub Burmistrz. Jednak nawet i w tych przypadkach nie da się określić konsekwencji braku opinii, bo Statut nie wskazuje żadnej sankcji. Decydujące znaczenie będą miały tu okoliczności konkretnej sprawy. Nie da się przecież ukryć, że komisja co do zasady jest organem wewnętrznym Rady i to Rada jako nadrzędna decyduje w sprawie. Tak samo, skoro Rada przyjmuje uchwałę, mimo wcześniejszego żądania opinii komisji, znaczy to ni mniej ni więcej, że od wymogu tej opinii odstępuje. Realne podstawy kwestionowania ważności uchwały daje jedynie sytuacja, gdy Burmistrz żądał opinii, ale jej nie wydano. Jednak tak jak wyżej napisałem, nie da się z góry określić skutku takiego stanu rzeczy.
5. Nie zachodzą wątpliwości, co do ważności podjętych w dniu 27.01.2021 roku uchwał, ani z punktu widzenia przepisów powszechnie obowiązujących, ani też z punktu widzenia zapisów Statutu Miasta. Żaden z wyżej opisanych przypadków nie zachodzi w tej sprawie. Nie było żądania opinii ani ze strony Rady, Burmistrza jak również żadna z komisji nie wskazała nawet, że opinię chce wydać.

Uzasadnienie:

Kompetencje komisji wynikają ze statutu gminy, w którym określana jest wewnętrzna organizacja i tryb pracy właściwych organów gminy, w tym zasad współdziałania organów ze sobą. Sąd Najwyższy stwierdził, że statut gminy jako akt prawny pochodny i komplementarny względem ustawy o samorządzie gminnym nie może zawierać postanowień z nią sprzecznych ani też jego postanowienia nie mogą być interpretowane w sposób sprzeczny z przepisami tej ustawy, a także nie powinien powtarzać jej przepisów.[Wyrok SN z dnia 5 stycznia 2001 r. sygn. akt III RN 40/00, OSNP 2001/13, poz. 424]

Odnosnie skutków podjęcia uchwały z pominięciem opinii właściwej przedmiotowo komisji, uznaje się, że okoliczność ta może zostać zakwalifikowana jako istotne naruszenie prawa, pod warunkiem, że tego rodzaju kompetencja wynika ze statutu gminy.

„Statut należy do przepisów gminnych powszechnie obowiązujących na terenie gminy, wiążących również organy gminy. Dlatego uchwały rady gminy sprzeczne z przepisami statutu tejże gminy są nieważne jako sprzeczne z prawem”. [Wyrok WSA w Krakowie z dnia 6 listopada 2007 r., III SA/Kr 784/07, LEX nr 340471] Podobnego zdania jest Naczelny Sąd Administracyjny [Wyrok NSA z dnia 4 kwietnia 1996 r., sygn. akt II SA 3174/95, ONSA 1997/2], który uznał, że statut gminy jest aktem prawnym o charakterze normatywnym. Postanowienia statutu są więc prawem, którego naruszenie przez uchwałę organu gminy uzasadnia stwierdzenie jej nieważności.

Wskazuje się, że w przypadku, kiedy opinia nie została wydana z przyczyn zawinionych przez komisję, powstałe uchybienie nie może prowadzić do blokowania pracy rady. Jeżeli komisja dysponowała odpowiednim czasem na sformułowanie opinii i nie dopełniła swego obowiązku do momentu dyskusji i głosowania nad wymienioną uchwałą, podjęcie tej uchwały bez opinii komisji nie stanowi naruszenia prawa. [P. Chmielnicki (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, art. 21, Opublikowano: LexisNexis 2013]

Ocena jakie będą skutki podjęcia uchwały bez uprzedniego jej zaopiniowania przez komisje, o

- których mowa w art. 21 ustawy o samorządzie gminnym, uzależniona jest ściśle od treści postanowień statutowych danej gminy. Opiniowanie przez nie projektów uchwał nie jest co do zasady wymogiem obligatoryjnym przewidzianym przez samorządowe przepisy ustrojowe. Nie określają one konsekwencji pominięcia tego etapu w procedowaniu uchwały, gdyż wprost też tego rodzaju uprawnień komisji nie nadają.

--

Z poważaniem.

Andrzej Czerniec /adwokat/

tel. +48 661 070 474

[www.czerniec.info](http://www.czerniec.info)